



OTPRISLANO
18-05-2016

potpis

0Broj: 06-14-5219-5/16
Sarajevo, 17.05.2016. godine

Na osnovu čl. 64. stav 1. tačka (b), 70. st. 1, 3. i 6. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), člana 1. stav 1. tačka (a) Pravilnika sa popisom ugovornih organa po kategorijama koji su obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 21/15), člana 8. tačka (f) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), člana 46. Pravilnika o javnim nabavkama Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo broj: 06-02-2257/16 od 21.01.2016. godine na preporuku Komisije za javne nabavke broj: 06-14-5219-3/16 od 16.05.2016. godine, u postupku javne nabavke: nabavka, transport i isporuka građevinskog materijala za pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2016. godinu, nabavka broj 06-14-5219/16 od 24.02.2016. godine, obavještenje o nabavci objavljeno na Portalu javnih nabavki pod brojem: 920-1-1-5-3-4/16 od 24.02.2016. godine, sa dodatkom obavještenja na engleskom jeziku, te u „Službenom glasniku BiH“, broj 13/16 od 26.02.2016. godine, Ministar za boračka pitanja Kantona Sarajevo je donio,

O D L U K U

o izboru najpovoljnijeg ponuđača u otvorenom postupku za javnu nabavku: nabavka, transport i isporuka građevinskog materijala za pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2016. godinu
JRJN: 44100000-1 (Građevinski materijali i pridruženi artikli)

Član 1.

Prihvata se Preporuka Komisije za javne nabavke, broj: 06-14-5219-3/16 od 16.05.2016. godine i ugovor za javnu nabavku: nabavka, transport i isporuka građevinskog materijala za pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2016. godinu, dodjeljuje se ponuđaču „SENIGOR“ d.o.o. Sarajevo, ponuda broj: 06-14-11422/16, od 11.04.2016. godine, za ponudenu cijenu od 452.990,53 KM bez PDV-a, odnosno 529.998,94 KM sa PDV-om.

Član 2.

Prijedlog ugovora o nabavci dostavit će se na potpis izabranom ponuđaču „SENIGOR“ d.o.o. Sarajevo po protoku roka od 15 dana, računajući od dana kada svi ponuđači pismeno budu obaviješteni o izboru najpovoljnije ponude.

Član 3.

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se i ovlašćuje Sektor za BiZ u saradnji sa Sektorom za ekonomske poslove i projekte Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo.

Član 4.

Ova Odluka objavit će se na web-stranici – www.mbp@ks.gov.ba istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.

Član 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.





O b r a z l o ž e n j e

Dana 24.02.2016. godine Odlukom Ministra za boračka pitanja Kantona Sarajevo broj 06-14-5219/16 pokrenut je otvoreni postupak za javnu nabavku: nabavka, transport i isporuka građevinskog materijala za pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2016. godinu.

Obavještenje o navedenoj nabavci je objavljeno na Portalu javnih nabavki pod brojem: 920-1-1-5-3-4/16 dana 24.02.2016. godine uz obavještenje na engleskom jeziku, te je i sažetak obavještenja objavljen i u „Službenom glasniku BiH“, 13/16 od 26.02.2016. godine.

Krajnji rok za dostavljanje ponuda je bio 11.04.2016 godine do 12.00. sati.

U roku iz obavještenja i tenderske dokumentacije blagovremeno su pristigle ukupno 4 (četiri) ponude i to slijedećih ponuđača:

Naziv / ime ponuđača					
Blagovremene ponude / datum i vrijeme prijema			Neblagovremene ponude / datum i vrijeme prijema		
1.	Prosperitet d.o.o.	11.04.2016. godine u 09.15 sati			
2.	Senigor d.o.o.	11.04.2016. godine u 09.20 sati			
3.	Tranzitexport d.o.o.	11.04.2016. godine u 10.35 sati			
4.	Penny plus d.o.o.	11.04.2016. godine u 10.46 sati			

Dana 19.04.2016. godine Komisija je na zatvorenoj sjednici pristupila ocjeni blagovremeno pristiglih ponuda i utvrdila slijedeće:

Odbijene su ponude slijedećih ponuđača:

R/B	Broj pod kojim je ponuda zavedena	Naziv / ime ponuđača	Iznos ponude bez PDV-a
1.	06-14-11421/16	Prosperitet d.o.o. Srebrenik	436.217,68 KM
2.	06-14-11483/16	Tranzitexport d.o.o. Sarajevo	443.688,13 KM
3.	06-14-11436/16	Penny plus d.o.o. Sarajevo	334.073,78 KM

Razlozi odbijanja ponuda navedenih ponuđača su slijedeći:

1. Ponuda ponuđača Prosperitet d.o.o. Srebrenik ponudena cijena 436.217,68 KM bez PDV-a, po mišljenju Komisije imenovane Rješenjem broj: 06-05-2478/16 od 27.01.2016. godine ne ispunjava sve uslove postavljene u tenderskoj dokumentaciji iz slijedećih razloga:

Naime, Tačkom 3.3. tenderske dokumentacije između ostalog navedeno je:

Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti slijedeće minimalne uslove:





- a) Uspješno iskustvo u realizaciji najmanje 2 (dva) ugovora čiji su karakter, kompleksnost ili vrijednost isti ili slični onima koji se odnose na predloženi ugovor, u prethodne 2 (dvije) godine.
- b) Mogućnost pristupa ili osiguran pristup slijedećim tehničkim objektima i opremi koji će biti na raspolaganju za izvršenje ugovora:
 - posjedovanje najmanje jednog prodajno skladišnog objekata na području Kantona Sarajevo.

Tačkom 3.3.1 propisano je da će se ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača izvršiti na osnovu slijedećih izjava i dokumenata koji se dostavljaju uz ponudu i kojima se dokazuje opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti ponuđača kao i mjera za osiguranje kvaliteta robe, a što se dokazuje kroz:

- a) Spisak izvršenih ugovora uz potvrde koje daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. Potvrde trebaju sadržavati slijedeće podatke (naziv i sjedište ugovornih strana, predmet ugovora, vrijednost ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima). U slučaju da se takva potvrda ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju (upućeni zahtjevi za potvrde i sl.)

Ponuđač Prosperitet d.o.o. Sarajevo je dostavio samo jednu potvrdu izdatu od strane Infogroup d.o.o. Sarajevo od 01.04.2016. godine o izvršenim poslovima na iznos od 135.742,14 KM bez PDV-a, dakle nije ispunio uslov postavljen tačkom 3.3.1 pod a) tenderske dokumentacije iz razloga što je dostavljen samo jedan ugovor.

Na osnovu naprijed navedenog ponuđač Prosperitet d.o.o. Srebrenik nije na adekvatan način dokazao uspješno iskustvo u realizaciji najmanje 2 (dva) ugovora čiji su karakter, kompleksnost ili vrijednost isti ili slični onima koji se odnose na predloženi ugovor, u prethodne 2 (dvije) godine, na način kako je traženo tenderskom dokumentacijom.

- b) kao dokaz o posjedovanju prodajno skladišnog prostora traži se Rješenje o dozvoli za rad objekta ili ZK izvadak ili drugi adekvatan dokument nadležnog organa. Ukoliko ponuđač raspolaže prodajno skladišnim objektom drugog subjekta bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji s njima ima, potrebno je dokazati da taj privredni subjekt posjeduje prodajno skladišni objekat i da će isti staviti na raspolaganje ponuđaču. Kao dokaz o poslovno tehničkoj saradnji traži se ugovor ili sporazum o poslovno tehničkoj saradnji, a kao dokaz o raspoloživosti prodajno skladišnog objekta drugog subjekta potrebno je dostaviti Rješenje o dozvoli za rad objekta ili ZK izvadak ili drugi adekvatan dokument nadležnog organa. Potrebno je dostaviti i aktuelni izvod iz sudskog registra za pravno lice sa kojim je ugovor sklopljen, ne stariji od 3 mjeseca. Pod istim uslovima grupa ponuđača se može osloniti na kapacitete učesnika grupe ili drugih privrednih subjekata.;

Ponuđač je u blagovremeno dostavljenoj ponudi dostavio Izjavu izdatu od strane Infragroup d.o.o. Sarajevo o ustupanju lagerskih kapaciteta u ulici Safeta Zajke broj 189 Sarajevo u svrhu učešća/ isporuke građevinskog materijala na području Kantona Sarajevo.

U vezi naprijed navedenog, ponuđač Prosperitet d.o.o. Srebrenik nije dostavio traženu dokumentaciju u slučaju korištenja kapaciteta drugog subjekta, odnosno nije ispunio sve uslove postavljene tačkom 3.3.1 pod b) tenderske dokumentacije.

2. Ponuda ponuđača „Tranzit export“ d.o.o. Sarajevo ponuđena cijena 443.688,13 KM bez PDV-a, po mišljenju Komisije imenovane Rješenjem broj: 06-05-2478/16 od 27.01.2016. godine ne ispunjava sve uslove postavljene u tenderskoj dokumentaciji iz slijedećih razloga:

Naime, tačkom 3.3.1 Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača će se izvršiti na osnovu



web: <http://mbp.ks.gov.ba>

e-mail: minbopi@ks.gov.ba;

Tel: + 387 (0) 33 562-012, Fax: + 387 (0) 33 562-251

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





sljedećih izjava i dokumenata koji se dostavljaju uz ponudu i kojima se dokazuje opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti ponuđača kao i mjera za osiguranje kvaliteta robe a što se dokazuje kroz:

- a) Spisak izvršenih ugovora uz potvrde koje daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. Potvrde trebaju sadržavati sljedeće podatke (naziv i sjedište ugovornih strana, predmet ugovora, vrijednost ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima). U slučaju da se takva potvrda ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju (upućeni zahtjevi za potvrde i sl.)

Ponuđač Tranzitexport d.o.o. Sarajevo dostavio je:

- **Potvrdu o realizaciji ugovora za 2014. godinu sa Eurotransport d.o.o. Sarajevo u iznosu od 94.301,10 KM (bez PDV-a)**
- **Potvrdu o realizaciji ugovora za 2015. godinu sa Sarajevo šume d.o.o. u iznosu od 1.945,06 KM (bez PDV-a), a odnosi se na boje, lakove i pribor za krečenje.**
- **Potvrdu o realizaciji ugovora za 2015. godinu sa JKP Komunalac d.o.o. Sarajevo u kojoj nije naznačen iznos, a što je bilo propisano tačkom 3.3.1 pod a). Vrijednost ugovora sa JKP Komunalac doo nije navedena ni u dostavljenom Spisku izvršenih ugovora zbog čega je Komisija zauzela stav da se ovakva potvrda ne može prihvatiti.**
- **Potvrda Federalnog ministarstva raseljenih lica i izbjeglica broj 04-36-1-1322-1/15/ZM od 14.07.2015. godine, kojom se potvrđuje saradnja sa firmom Tranzitexport u periodu 2012., 2013. i 2014. godine pri čemu su 4 pobrojana ugovora iz 2012. godine, te jedan datiran na 09.09.2013. godine (ugovor broj 02-14-1-85-273/12 od 09.09.2013. godine na vrijednost 262.188,68 KM, vjerovatno sa PDV-om). Realizacija ugovora broj 02-14-1-85-273/12 od 09.09.2013. godine sa iznosom 260.454,34 KM (sa PDV-om), navedena je i na priloženoj potvrdi (preporuci) istog subjekta, broj 04-36-1-57-1/14/ZM od 13.01.2014. godine, kojom je potvrđena saradnja u 2013. godine. Iz pobrojanog je evidentno da su ugovori realizirani u 2012. i 2013. godini.**

Iz pobrojanog je evidentno da ponuđač Tranzitexport d.o.o. Sarajevo nije na adekvatan način dokazao uspješno iskustvo u realizaciji najmanje 2 (dva) ugovora čiji su karakter, kompleksnost ili vrijednost isti ili slični onima koji se odnose na predloženi ugovor, u prethodne 2 (dvije) godine, na način kako je traženo tenderskom dokumentacijom.

3. Ponuda ponuđača Penny plus d.o.o. Sarajevo po mišljenju Komisije imenovane Rješenjem broj: 06-05-2478/16 od 27.01.2016. godine ne ispunjava sve uslove postavljene u tenderskoj dokumentaciji iz sljedećih razloga:

Ponuda ponuđača Penny plus d.o.o. Sarajevo je bila ocijenjena kao potpuna u smislu sadržaja, odnosno priložene dokumentacije, te je ista dalje evaluirana.

Ocjenom ponude utvrđeno je da je ponuda ponuđača Penny plus doo Sarajevo neprirodno niska u odnosu na ponudene robe. Utvrđeno je da je ponudena cijena za 23,42% niža od sljedeće ponudene cijene, odnosno za 24,81% niža od prosjeka svih ostalih ponuda. Takođe razlika između ostale tri ponudene cijene (najniža/najviša) je 3,71%, odnosno cijene su približno istog nivoa, što potvrđuje neprirodno nisku cijenu pomenutog ponuđača.

Neprirodno niske ponude su tretirane tačkom 8.12 tenderske dokumentacije gdje je navedeno:

8.12 Ako su dostavljene ponude neprirodno niske u odnosu na ponudene robe, ugovorni organ će zahtijevati od ponuđača da opravda ponudenu cijenu. Ako ponuđač ne dostavi zadovoljavajuće opravdanje, ugovorni organ ima pravo odbiti takvu ponudu.

Komisija je postupajući u skladu sa članom 66. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) dana 11.04.2016. godine od ponuđača Penny plus d.o.o. Sarajevo zatražila



web: <http://mbp.ks.gov.ba>

e-mail: minbopi@ks.gov.ba;

Tel: + 387 (0) 33 562-012, Fax: + 387 (0) 33 562-251
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





pismeno obrazloženje neprirodno niske ponudene cijene po svim elementima navedenim u članu 66. stav 2. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Dana 14.04.2016. godine ponuđač je dostavio pismeno obrazloženje neprirodno niske cijene. Navedeno obrazloženje nije sadržavalo obrazloženje po artiklima osim za dva artikla (u prvom slučaju navedeno da dobavljač ima nagomilane zalihe kojih se namjerava osloboditi, ali da roba kvalitetom ne odstupa od kvaliteta ponudjenog artikla, a u drugom je navedena maloprodajna cijena artikla), te skupinu „rezana građa“ za koju je navedeno da su posebne cijene dobivene dugogodišnjom saradnjom te raznim kompenzacijama. Nadalje, ponuđač je dostavio kopije ponuda svojih dobavljača prema kojima je vidljivo da su cijene neke robe više od nama ponudene cijene.

Ponuđač Penny plus d.o.o. Sarajevo je uz obrazloženje dostavio i dodatnu izjavu o garanciji kvaliteta robe, kao i o nepromjenjivosti cijena, kao i izjavu da ponuđač ne prima državnu pomoć.

Nakon prijema ovakvog obrazloženja, predstavnici Ministarstva (i članovi Komisije) su sa predstavnicima Ponuđača obišli skladište ponuđača (ul. Halida Kajtaza b.b. u Velešićima) kako bi se utvrdilo stvarno stanje na terenu, te dokumentirali utvrđeno.

Obilaskom skladišta je utvrđeno da ponuđač u skladištu raspolaže velikim brojem ponudjenih roba (više vrsta pojedinog artikla), ali da su maloprodajne cijene tih roba znatno veće od ponudjenih cijena.

Nadalje, dana 25.04.2016. godine uputili smo upit i Agenciji za javne nabavke BiH o dostavljanju mišljenja i sugestija za navedenu situaciju.

Odgovor od strane Agencije za javne nabavke BiH dostavljen nam je dana 09.05.2016. godine i u istom se navodi obaveza ugovornog organa da u skladu sa članom 66. stav 1. zatraži pismeno pojašnjenje ponudene cijene, te da će ako ponuđač ne ponudi osnovano obrazloženje koje, može, između ostalog, sadržavati i poređenje sa cijenama na tržištu, ugovorni organ odbaciti ponudu. Pored elemenata obrazloženja koja se odnose na član 66. stav 2. Zakona u kojem se taksativno navodi na šta se može odnositi obrazloženje, navedeno je da ova odredba ne tretira situacije koje su moguće u praksi i obrazloženja koja bi mogla biti prihvatljiva, kao što je npr. Obrazloženje u pogledu kojeg ponuđač nudi nižu cijenu kako bi smanjio zalihe, jer mu zalihe prouzrokuju enormno veće troškove pa mu je isplativije „riješiti roba po svaku cijenu“, nego je „držati na zalihima“, ili ako ponuđač nudi nižu cijenu jer želi da dobije referencu za dati ugovor.

Od strane Agencije ostavljena je mogućnost da ugovorni organ ocijeni da li će dato obrazloženje prihvatiti ili ne.

Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo raspolaže budžetskim sredstavima i primarni zadatak Ministarstva je adekvatno i namjensko trošenje istih, te briga o boračkoj populaciji u smislu dodjele adekvatne pomoći.

S tim u vezi Komisija smatra da je ponudena cijena neprirodno niska i da za istu nije dostavljeno adekvatno obrazloženje, te da se u tom smislu ponuda može smatrati i neozbiljnom.

Poređenjem iste sa ostalim ponuđačima koji su dostavili približne cijene u svojim ponudama implicira da se ponuđač Penny plus nije vodio stvarnim tržišnim cijenama kako bi se takmičio u ovom postupku javne nabavke.

Poznato je da je nacrtom ugovora predviđena mogućnost jednostranog raskida zbog eventualnih nepoštivanja njegovih odredbi, te da će se eventualna naknada štete izvršiti iz predviđene garancije. Takođe je poznato da se, koristeći odredbu člana 45. ZJN, neposlovni dobavljač može diskvalifikovati u narednim nabavkama. Međutim, sve navedeno odugovlači postupak nabavke, te produžava period u kome bi korisnici mogli pravovremeno adaptirati svoje stambene jedinice, te time stvoriti sebi i svojoj porodici uslove za normalan život, a što je ocijenjeno kao prevelik rizik.

Izbjegavajući moguće rizike, odlučeno je da se ponuda kao takva ne može prihvatiti, te se iz naprijed navedenih razloga ponuda ponuđača Penny plus d.o.o. Sarajevo odbija.





Ocjenom ponude ponuđača **Senigor d.o.o. Sarajevo** - ponuđena cijena 452.990,53 KM bez PDV-a, Komisija imenovana Rješenjem broj: 06-05-2478/16 od 27.01.2016. godine utvrdila je da je ponuda potpuna iz razloga što ispunjava sve uslove postavljene tenderskom dokumentacijom, a i ponuđena cijena je u okviru predviđenih sredstava za ovu javnu nabavku za 2016. godinu

S tim u vezi, Komisija je zauzela stav da je najpovoljnija ponuda ponuđača **SENIGOR d.o.o. Sarajevo** sa ponuđenom cijenom 452.990,53 KM bez PDV-a, odnosno 529.998,94 KM sa PDV-om, te je predložila ministru za boračka pitanja Kantona Sarajevo da donese odluku o prihvatanju ponude i dodjeli ugovora ponuđaču **SENIGOR d.o.o. Sarajevo** kao najpovoljnijem ponuđaču za predmetnu nabavku.

Prilikom ocjene i poređenja ponuda Komisija za javne nabavke održala je ukupno četiri sastanka, te je izbor najpovoljnijeg ponuđača okončan dana 16.05.2016. godine, te je sačinjen i sumirani zapisnik o ocjeni ponuda.

U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, pravilno i potpuno, izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača, te ocjene prispjelih ponuda, u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije. Ministar za boračka pitanja Kantona Sarajevo nije našao nepravilnosti niti propuste u radu Komisije za javne nabavke.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je izbor ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima, internim aktima i tenderskom dokumentacijom.

Iz navedenih razloga, primjenom člana 64. stav 1. tačka b) Zakona o javnim nabavkama, te člana 46. Pravilnika o javnim nabavkama Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo broj: 06-02-2257/16 od 21.01.2016. godine, odlučeno je kao u članu 1. ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke.

Žalba se podnosi ugovornom organo pismeno u 3 (tri) primjerka.

Dostaviti:

- Ponuđačima x 4;
- Evidenciji;
- a/a.

