
Sarajevo, 13.09.2018. godine

Ugovorni organ: KJKP "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Sarajevo, rješavajući po žalbi žalitelja: ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, koja je zaprimljena dana: 11.09.2018.godine, putem protokola ugovornog organa broj 5778, a na osnovu odredbi člana 100. stav 3. i člana 64. stav 1. stav (1) tačka b. Zakona o javnim nabavkama (Sl. glasnik BiH br. 39/14) i odredbi Zakona o upravnom postupku, (Sl. glasnik BiH br. 29/02, 12/04,88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), donosi:

O D L U K U

I

Žalba žalitelja: ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, uložena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 06.09.2018. godine u postupku javne nabavke usluga: "Sanitarni pregledi zaposlenika" – tender broj KZ 95/18, objavljenom po obavještenju o nabavci br. 247-7-2-187-3-261/18 na portalu JN dana: 19.07.2018.godine se **usvaja kao osnovana.**

II

Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 06.09.2018. godine

III

Prihvata se preporuka Komisije za javne nabavke o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 13.09.2018.godine i Ugovor za javnu nabavku usluga: "Sanitarni pregledi zaposlenika", dodjeljuje se ponuđaču: ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, ponuda broj: 84/18 od 07.08.2018. godine u iznosu: 10.000,00 KM bez uključenog PDV-a.

IV

Ova odluka objavit će se na web stanici : www.viksa.ba istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.

V

Ova odluka se dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama a stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

U postupku javne nabavke usluga putem konkurentskog zahtjeva: "Sanitarni pregled zaposlenika" - po tenderu broj KZ 95/18, Obavještenje o nabavci broj 247-7-2-187-3-261/18 objavljeno na portalu JN dana: 19.07.2018.godine, Komisija za javne nabavke izvršila je pregled i ocjene pristiglih ponuda.

Ugovorni organ je na osnovu preporuke komisije za javne nabavke, dana 06.09.2018.godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača kojom je kao najpovoljniji ponuđač odabran JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ Sarajevo. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača je istog dana dostavljena svim učesnicima u postupku predmetne javne nabavke.

Dana 11.09.2018. godine od strane ponuđača ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, je uložena žalba na pomenutu odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

U obrazloženju žalbe navodi sljedeće :

- *Smatramo da gore navedena Odluka nije ispravna i da nemate zakonsku osnovu da "Rješenje broj 10-37-1172/02 sa datumom izdavanja 24.06.2018. godine, ne smatrate zahtjevanim dokazom, jer nadležna "Kantonalna inspekcija zdravstva" prihvata to rješenje kao važeće, što ono i jeste, i smatra da na osnovu tog rješenja ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo može obavljati sve registrovane djelatnosti u okviru tog rješenja, a na osnovu registrovane mikrobiološke laboratorije, obavljati mikrobiološke analize potrebne za sanitarne preglede;*
- *Posljednjom dopunom: Pravilnik o izmjeni Pravilnika o opsegu i vrsti javno zdravstvene djelatnosti koja ne može biti predmetom privatne djelatnosti (Sl. Novine F BiH br. 22/16) i Inspekcijским zapisnikom, "Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije" od 15.04.2016 godine, broj. UP-1-14-10-37-05806/16, stičemo ponovno pravo obavljanja sanitarnih pregleda, tj, kako inspektorica u zapisniku navodi: "stekli su se uslovi da se može obavljati zdravstveni nadzor nad kliconoštvo", a sve ovo je moguće s obzirom na posjedovanje upitnog, gore navedenog Rješenja iz 2002. godine, jer u suprotnom nadležna inspekcija ne bi imala pravne osnove da dozvoli obavljanje sanitarnih pregleda;*
- *Smatramo da trebate na osnovu ove žalbe poništiti Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 06.09.2018. godine broj 497/18 i nastaviti sa postupkom, jer bi poništenje postupka uzrokovalo strankama u postupku dodatne troškove, što nije korektno s vaše strane".*

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani podnosioca žalbe ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, kako bi se uopće pristupilo rješavanju, a odnose se na blagovremenost, dopuštenost i da li je žalba izjavljena od ovlaštenog lica.

Utvrđeno je da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Rješavajuću po istaknutim navodima žalitelja: POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, utvrđeno je da su isti osnovani iz slijedećih razloga:

Žalba ponuđača: POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo se usvaja jer se na osnovu zapisnika Kantonalne uprave za inspekcijske poslove koji je dostavljen uz žalbu može zaključiti da je Rješenje izdato od strane Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo koje je ponuđač: POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo dostavio uz ponudu, validan dokument koji se može koristiti u svrhu dokaza o ovlaštenju za obavljanje sanitarnih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom.

Pravilnik na koji se žalitelj poziva je jasan. Privatne firme prije par godina nisu mogle obavljati sanitarne preglede, a novim Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o opsegu i vrsti javno zdravstvene djelatnosti koja ne može biti predmetom privatne djelatnosti (Sl. Novine F BiH br. 22/16) je omogućeno i privatnim firmama da vrše sanitarne preglede. Obzirom da je Inspekcijom zapisnikom od "Inspektorata sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije" od 15.04.2016. godine, broj UP-1-14-10-37-05806/16, navedeno da POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo stiže ponovno pravo obavljanja sanitarnih pregleda, tj, kako inspektorica u zapisniku navodi: "stekli su se uslovi da se može obavljati zdravstveni nadzor nad kliconoštvom", žalbene navode smatramo osnovanim.

Rješavanjem po istaknutim navodima žalitelja: ZU "POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, utvrđeno je da su isti osnovani, te da su ispunjeni uslovi za poništavanje ranije donesene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 06.09.2018. godine.

U daljem toku postupka konstatovano je slijedeće:

Komisija za javne nabavke je ranijim Zapisnikom o pregledu o ocjeni ponuda od: 28.08.2018. godine, konstatovala da je ponuda ponuđača: JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ Sarajevo prihvatljiva sa aspekta svih postavljenih tenderskih zahtjeva te je data Preporuka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga: „Sanitarni pregled zaposlenika“ broj KZ 95/18 od 28.08.2018. godine, kojom je dat prijedlog ugovornom organu da za najpovoljnijeg ponuđača odabere: JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ Sarajevo. Na osnovu preporuke Komisije za javne nabavke od strane ugovornog organa donesena je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 06.09.2018. godine koja je istog dana dostavljena svim učesnicima u postupku.

U daljem toku postupka, odabrani ponuđač je bio obavezan blagovremeno dostaviti dokaze o ispunjavanju kvalifikacionih uslova za učešće u postupku.

Od strane Komisije za javne nabavke, konstatovano je da je odabrani ponuđač: JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ Sarajevo ponudu dostavio dana: 03.08.2018. godine.

Tenderskom dokumentacijom – tačka 13. Uslovi za kvalifikaciju definisano je slijedeće:

Dokazi koje je dužan dostaviti izabrani ponuđač moraju potvrditi da je u momentu predaje ponude ispunjavao uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom. U protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu. Dokaze o ispunjavanju uslova je dužan dostaviti na protokol ugovornog organa na adresi Terezija br. 38, a u roku od 5 dana od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke.

Dokazi koje dostavlja izabrani ponuđač ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od dana predaje ponude /unazad tri mjeseca/ s tim da navedeni dokumenti po datumu izdavanja, mogu biti izdati i nakon dostavljanja ponude ili zahtjeva za učestvovanje, ali pod uslovom da su u dostavljenim dokumentima navedene činjenice o stanju ponuđača na dan dostavljanja ponude ili zahtjeva za učestvovanje (bitno je da ponuđač dostavljenim dokumentima izdatim od nadležnog organa dokaže da je istinito ono što je naveo u svojoj izjavi na dan dostavljanja ponude ili zahtjeva za učestvovanje i da ne postoji niti jedan razlog da njegova ponuda ili zahtjev za učestvovanje budu odbačeni. Naime, izabrani ponuđač mora ispunjavati sve uslove u momentu predaje ponude, u protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona

Od strane Komisije za javne nabavke pregledom dostavljenih dokaza konstatovano je slijedeće:

Ponuđač JU "Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo" je u okviru ponude 05.B.109-5053-1/18 od 23.07.2018 dostavio slijedeću kvalifikacionu dokumentaciju za postupak KZ 95/18:

- Original Uvjerenja PU Ilidža da ponuđač nema duga po osnovu javnih prihoda i doprinosa za zdravstveno osiguranje od 02.08.2018 (uvjerenja br: 13-9/5-15-4-2147/18 OV, 13-9/5-15-4-2148/18, 13-9/5-15-4-2149/18 OV)

- Ovjerena kopija Uvjerenja Općinskog suda u Sarajevu da protiv ponuđača u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji za korupciju, prevaru i pranje novca, a sve u smislu čl.45 stav (2) tačka a) ZJN

Dana 10.09.2018 godine isti je dostavio ostalu kvalifikacionu dokumentaciju kako slijedi:

- Ovjerena kopija Uvjerenja Općinskog suda u Sarajevu br.065-0-R-18-001788. da ponuđača nije u predmet stečajnog postupka, nije predmet postupka likvidacije, odnosno nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, u smislu čl. 45 stav (2) tačka b) ZJN sa datumom izdavanja: 24.08.2018 godine
- Nepotpisana i neovjerena izjava od 07.09.2018.godine da JU “Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo” nije porezni obveznik u skladu sa čl. 24 stav (1) tačka 2. Zakona o PDV-u.

Utvrđeno je da ova dva dokumenta nisu u skladu sa tačkom 13. TD – Uslovi za kvalifikaciju u kojoj je precizno naveden način dokazivanja ovih kvalifikacija.

Pregledom navedenih dokumenata, konstatovano je da ponuđač: JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ nije postupio u skladu sa postavljenim tenderskih zahtjevima iz razloga što se iz dostavljenog dokumenata Uvjerenja Općinskog suda u Sarajevu da ponuđač nije u predmet stečajnog postupka, nije predmet postupka likvidacije, odnosno nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, a sve u smislu čl. 45 stav (2) tačka b) ZJN vidi da je isti sa datumom izdavanja od: 24.08.2018. godine a u sadržaju istog nije navedeno da se navedene činjenice o stanju ponuđača odnose na dan dostavljanja ponude (03.08.2018. godine).

Konstatovano je da dostavljena izjava ponuđača, da JU “Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo” nije porezni obveznik u skladu sa čl. 24 stav (1) tačka 2. Zakona o PDV-u, nije potpisana od ovlaštenog lica i ovjerena pečatom ponuđača.

Shodno navedenom, konstatovano je da navedeni ponuđač nije dokazao da ispunjava uslove za kvalifikaciju koji su definisani tenderskom dokumentacijom te se iz navedenih razloga ponuda navedenog ponuđača odbacuje kao neprihvatljiva te ista ne može biti predmet ponovnog razmatranja.

Iz razloga što su usvajanjem žalbenih navoda ispunjeni uslovi za poništenje ranije donesene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. KZ 95/18 od 06.09.2018. godine, postupak se vraća u fazu ponovnog pregleda i ocjene pristiglih ponuda.

Obzirom da je ponuda ponuđača JU „Zavod za javno zdravstvo KS“ odbačena kao neprihvatljiva iz razloga ne dostavljanja dokaza kojim dokazuje da ispunjava kvalifikacione uslove u postupku, Komisija za javne nabavke je izvršila ponovni pregled i ocjenu ponude drugog ponuđača: POLIKLINIKA “MIMO MEDICAL” Sarajevo te je konstatovala slijedeće:

Komisija je utvrdila da dostavljena ponuda ponuđača ponuđača ZU POLIKLINIKA “MIMO MEDICAL” Sarajevo, ispunjava zahtjevane tenderske uslove prema obliku i potpunosti u smislu pripreme ponuda.

Daljim pregledom ponude koja je zadovoljila uslove u formalnom smislu, Komisija je pristupila analizi dokumentacije priložene uz ponudu u smislu provjere kvalifikacije ponuđača, obzirom na iskazane zahtjeve ugovornog organa u tenderskoj dokumentaciji i konstatovala sljedeće:

RB	Zahtjevana kvalifikaciona dokumentacija	Ponuđač: ZU POLIKLINIKA “MIMO MEDICAL” Sarajevo
1.	Tačka: 13 TD: Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav (1) tačkama od a) do d) Zakona o javnim nabavkama – Aneks IV; Prilog 3.	DA

RB	Zahtjevana kvalifikaciona dokumentacija	Ponudač: ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo
2.	Tačka: 14.3 TD: pod a Original ili ovjerena fotokopija Aktuelnog izvoda iz sudskog registra ovjerena od strane nadležnog organa – (Sud, Opština ili notar) ili Rješenja o registraciji ili ekvivalent odgovarajućeg dokumenta, koji nije stariji od tri mjeseca od dana izdavanja, a računajući od dana predaje ponude (Član 46. ZJN BiH), kojim se dokazuje da ponudač ima pravo na obavljanje profesionalne djelatnosti i/ili da je registrovan u relevantnim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj je registrovan ili da osigura posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje pravo da obavlja profesionalnu djelatnost, koja je u vezi sa predmetom nabavke.	DA
3.	Tačka 14.3 TD: pod b Original ili ovjerena fotokopija važećeg Rješenja ovjerena kod nadležnog organa (Sud, Opština ili notar) nadležne institucije/Ministarstva za obavljanje djelatnosti usluga specificiranih članom 2. Pravilnika o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom (Sl. Novine FBiH br. 20/2008)	DA

Komisija je konstatovala da ponudač: ZU POLIKLINIKA „MIMO MEDICAL” Sarajevo, ispunjava kvalifikacione uslove, obzirom na iskazane zahtjeve ugovornog organa u tenderskoj dokumentaciji.

Pregledom ostale zahtjevano dokumentacije/aneksa-priloga u ponudi ponudača: ZU "POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo utvrđeno je slijedeće:

RB	Ostala zahtjevana dokumentacija/aneksi-prilozi	Ponudač : ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo
1.	Tačka: 15 TD: Pismena izjava ponudača iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama – Aneks VIII; Prilog 4.	DA
2.	Tačka: 16 TD: Obrazac za ponudu – Aneks III; Prilog 2.	DA
2.1.	Tačka: 16 TD: Popis dokumenata uz ponudu koji čini sadržaj ponude – Aneks II, Prilog 1.	DA
3.	Tačka: 20 TD: Obrazac za cijenu ponude – Aneks III; Prilog 2.	DA
4.	Tačka: 31 i 36 TD: Nacrt ugovora o javnoj nabavci - Prilog 6.	DA
5.	Tačka: 43 TD: Povjerljive informacije – Prilog 5.	DA

Komisija je konstatovala da je ponuđač ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo dostavio ostalu zahtijevanu dokumentaciju/ anekse-priloge kako je navedeno u tabelarnom prikazu. Od strane stručnih lica za predmetnu nabavku konstatovano da ponuda ponuđača ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, ispunjava zahtjeve u pogledu opisa predmeta nabavke i tehničke specifikacije.

Takođe je konstatovano da je ponuda ponuđača ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo potpisana od strane ovlaštene osobe i ovjerena pečatom ponuđača, te ima broj i datum.

Pojašnjenje u smislu čl. 68. stav (3) ZJN, a koji se odnosi na pojašnjenje dokumenata koje su dostavili u skladu sa čl. 45. do 51. ovog zakona ili da dostave originalne dokumente radi poređenja s kopijom koja je dostavljena uz ponudu, a s ciljem otklanjanja formalnog nedostatka dokumenta – se nije zahtjevalo.

Računskom kontrolom specifikacije ponude ponuđača ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo konstatovano je da nema grešaka računске prirode.

Konstatovano je da ponuđač ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo dostavio Potvrdu o primjeni preferencijalnog tretmana.

Ugovorni organ dodjeljuje ugovor na osnovu sljedećeg kriterija: Najniža cijena (čl. 64. stav (1) tačka b. ZJN).

Tenderskom dokumentacijom je predviđena primjena e-aukcije, a obzirom da je pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda, to se u skladu sa članom 3. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije (Sl. glasnik BiH broj 66/16) e-aukcija ne može zakazati, nego će se postupak okončati u skladu sa članom 69. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama.

Vrijednost ponude ponuđača ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" iznosi 10.000,00 KM bez PDV-a.

Komisija je jednoglasno dala prijedlog Ugovornom organu da za nabavku usluga „Sanitarni pregled zaposlenika“ – tender broj KZ 95/18 donese Odluku o dodjeli ugovora ponuđaču: ZU POLIKLINIKA "MIMO MEDICAL" Sarajevo, broj ponude: 84/18 od 07.08.2018.godine čija vrijednost ponude iznosi: 10.000,00 KM bez PDV-a.

Iz gore navedenih razloga, primjenom odredbi člana 64. stav (1) tačka b. Zakona o javnim nabavkama, donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača kao u članu 1. ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku 5 (pet) dana od dana prijema ove odluke.

Dostaviti:

-Ponuđači

- a/a



Direktor

Azra Muzur
Azra Muzur, dipl.inž.građ.